

Uchwała Nr

Rady Powiatu w Zamościu

z dnia

w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego
w Lublinie skargi na uchwałę Rady Powiatu w Zamościu
Nr XLIV/478/2024 z dnia 17 kwietnia 2024 r. wraz z odpowiedzią na skargę

Na podstawie art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t.j. Dz.U. z 2023 r., poz. 107) w zw. z art. 54 § 1 i 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo postępowania przed sądami administracyjnymi (t.j. Dz.U. z 2023 r., poz. 1634 z późn. zm.), Rada Powiatu w Zamościu uchwała co następuje:

§ 1

Przekazuje do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie skargę Prezesa Kasy Rolniczego Ubezpieczenia Społecznego z dnia 28 maja 2024 r. na uchwałę Nr XLIV/478/2024 Rady Powiatu w Zamościu z dnia 17 kwietnia 2024 r. w sprawie odmowy wyrażenia zgody na rozwiązanie stosunku pracy z radnym.

§ 2

Treść odpowiedzi na skargę stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Powiatu w Zamościu.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Grzegorz Szustak
RADCA PRAWNY

W. Z. Sebastian
INSPEKTOR
mgr Iwona Banak

INSPEKTOR
mgr Jolanta Grela

INSPEKTOR
mgr Monika Podlipska

Uzasadnienie

W dniu 31 maja 2024 r. do Starostwa Powiatowego w Zamościu wpłynęła skarga Prezesa Kasy Rolniczego Ubezpieczenia Społecznego z dnia 28 maja 2024 r. na uchwałę Nr XLIV/478/2024 Rady Powiatu w Zamościu z dnia 17 kwietnia 2024 r. w sprawie odmowy wyrażenia zgody na rozwiązanie stosunku pracy z radnym.

Zgodnie z art. 54 § 1 i 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo postępowania przed sądami administracyjnymi (t.j. Dz.U. z 2023 r., poz. 1634 z późn. zm.) skargę do sądu administracyjnego wnosi się za pośrednictwem organu, którego działanie, bezczynność lub przewlekłe prowadzenie postępowania jest przedmiotem skargi. Organ, o którym mowa w § 1, przekazuje skargę sądowi wraz z kompletnymi i uporządkowanymi aktami sprawy i odpowiedzią na skargę, w postaci papierowej lub elektronicznej, w terminie trzydziestu dni od dnia jej otrzymania. Skargę wniesioną za pośrednictwem konsula oraz skargę na decyzję wydaną przez ministra właściwego do spraw zagranicznych w zakresie spraw uregulowanych w ustawie z dnia 12 grudnia 2013 r. o cudzoziemcach, minister właściwy do spraw zagranicznych przekazuje sądowi wraz z kompletnymi i uporządkowanymi aktami sprawy i odpowiedzią na skargę w terminie sześćdziesięciu dni od dnia jej otrzymania odpowiednio przez ministra właściwego do spraw zagranicznych albo konsula.

Grzegorz Szustak
RADCA PRAWNY

w.2. Sekretarz
INSPEKTOR
Bz
mgr Iwona Banak

INSPEKTOR
Bz
mgr Jolanta Grela

INSPEKTOR
M
mgr Monika Podlipska

Załącznik
do uchwały Nr.....
Rady Powiatu w Zamościu
z dnia.....

**Wojewódzki Sąd Administracyjny
w Lublinie**
ul. M.C. Skłodowskiej 40
20 – 029 Lublin

Skarżący:
Prezes Kasy Rolniczego Ubezpieczenia
Społecznego
Oddział Regionalny KRUS w Lublinie
ul. Droga Męczenników Majdanka 12
20 – 325 Lublin
REGON 012513262
repr. przez r.pr. Ewę Chustecką – Drabik
e-mail: drabik@kancelarianen.pl
tel. 691 457 722
adres dla doręczeń:
Oddział Regionalny KRUS w Lublinie
ul. Droga Męczenników Majdanka 12
20 – 325 Lublin

Organ:
Rada Powiatu w Zamościu
ul. Przemysłowa 4
22 – 400 Zamość
e-mail: biuro.rady@powiatzamojski.pl
tel. 84 530 09 17

Odpowiedź na skargę

Rada Powiatu w Zamościu na podstawie art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo postępowania przed sądami administracyjnymi (t.j. Dz.U. z 2023 r., poz. 1634 z późn. zm.), wnosi o oddalenie skargi Prezesa Kasy Rolniczego Ubezpieczenia Społecznego doręczonej w dniu 31 maja 2024 r. na uchwałę Nr XLIV/478/2024 Rady Powiatu w Zamościu z dnia 17 kwietnia 2024 r. w sprawie odmowy wyrażenia zgody na rozwiązanie stosunku pracy z radnym.

Uzasadnienie

Pismem z dnia 19 marca 2024 r., znak 0800-OP.1120.8.2024 Dyrektor Oddziału Regionalnego KRUS w Lublinie zwrócił się do Pana Krzysztofa Rusztyna – Przewodniczącego Rady Powiatu w Zamościu z prośbą o zwołanie sesji oraz umieszczenie w porządku obrad najbliższej sesji Rady Powiatu w Zamościu uchwały w sprawie wyrażenia zgody na odwołanie radnego Rady Powiatu w Zamościu Pana [REDAKTOWANO] ze stanowiska [REDAKTOWANO] oraz rozwiązanie stosunku pracy za wypowiedzeniem i jednocześnie wyrażenie zgody przez Radę Powiatu na wskazaną czynność. W uzasadnieniu wniosku wskazano, że podstawą odwołania jest utrata zaufania w stosunku do Pana [REDAKTOWANO] jako pracownika na [REDAKTOWANO]. Utrata zaufania wynikała z niewłaściwego nadzoru nad pracą podległego zespołu – podczas kontroli wskazano liczne zaniedbania i uchybienia. W uzasadnieniu wskazano również, że z uwagi na powyższe nie jest możliwe dalsze zatrudnienie Pana [REDAKTOWANO] w Kasie Rolniczego Ubezpieczenia Społecznego na zajmowanym stanowisku.

Uchwałą Nr XLIV/478/2024 z dnia 17 kwietnia 2024 r. Rada Powiatu w Zamościu odmówiła wyrażenia zgody na rozwiązanie stosunku pracy z Panem [REDAKTOWANO]. W/w wniosek Dyrektora Oddziału Regionalnego KRUS w Lublinie był przedmiotem rozpoznania przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji, która wskazała, iż w przedłożonym wniosku nie przedstawiono dowodów potwierdzających sugerowane przyczyny rozwiązania stosunku pracy z radnym.

Pismem z dnia 25 kwietnia 2024 r. Dyrektor Oddziału Regionalnego KRUS w Lublinie odwołał Pana [REDAKTOWANO] ze stanowiska [REDAKTOWANO]. Odwołanie jest równoznaczne z wypowiedzeniem umowy o pracę z zachowaniem 3 miesięcznego okresu wypowiedzenia.

W dniu 31 maja 2024 r. do Starostwa Powiatowego w Zamościu wpłynęła skarga Prezesa Kasy Rolniczego Ubezpieczenia Społecznego na uchwałę Nr XLIV/478/2024 Rady Powiatu w Zamościu z dnia 17 kwietnia 2024 r. w sprawie odmowy wyrażenia zgody na rozwiązanie stosunku pracy w radnym.

W ustosunkowaniu się do skargi Rada Powiatu w Zamościu w pierwszej kolejności wskazuje, że Skarżący nie posiada interesu prawnego w zaskarżeniu przedmiotowej uchwały, o którym mowa w art. 87 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym. Na skutek odwołania Pana [REDAKTOWANO] ze stanowiska [REDAKTOWANO] nawiązany z nim stosunek pracy ustał i wszelkie spory pomiędzy pracodawcą a pracownikiem należą do kognicji sądu pracy. To przed sądem pracy pracodawca będzie miał możliwość powoływania się na ewentualne nadużycie prawa ze strony Rady Powiatu w Zamościu (art. 8 Kodeksu pracy) wyrażające się w braku zgody na rozwiązanie stosunku pracy z radnym.

Niezależnie od powyższego, Rada Powiatu w Zamościu wskazuje na wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 27 sierpnia 2010 r. (II OSK 1074/10), w którym

NSA - na gruncie art. 25 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym (analogiczny w treści z przepisem art. 22 ust. w ustawy o samorządzie powiatowym) - wskazał, że „o ile, trafny jest wynikający wprost zresztą z treści omawianej normy pogląd, że rada gminy odmówi zgody na rozwiązanie stosunku pracy z radnym, jeżeli podstawą rozwiązania tego stosunku są zdarzenia związane z wykonywaniem przez radnego mandatu, o tyle w innych sytuacjach zgoda rady na rozwiązanie stosunku pracy z radnym wynika z oceny tych przyczyn przez radę i nie zawsze musi być ona tożsama z wnioskiem pracodawcy. [...] wyrażenie zgody na rozwiązanie z radnym stosunku pracy lub odmowa jest pozostawiona uznaniu rady gminy z wyjątkiem jednak sytuacji, gdy dojdzie ona do przekonania, że podstawą rozwiązania tego stosunku są zdarzenia związane z wykonywaniem przez radnego mandatu”. Także w wyroku z 18 września 2008 r. (I OSK 952/08), Naczelny Sąd Administracyjny stanął na stanowisku, że przepisu art. 25 ust. 2 u.s.g. nie można interpretować w taki sposób, iż rada gminy musi wyrazić zgodę na rozwiązanie stosunku pracy z radnym, jeżeli pracodawca nie stawia mu zarzutów związanych z wykonywaniem mandatu radnego.

Podobnie przyjął Sąd Najwyższy w wyroku z 17 września 2007 r. (III PK 36/07), stwierdzając, że „wyrażenie zgody przez radę gminy na rozwiązanie z radnym stosunku pracy jest pozostawione do swobodnej decyzji rady, z wyjątkiem tej tylko sytuacji, gdy podstawą tego rozwiązania są zdarzenia związane z wykonywaniem przez radnego mandatu”.

Mając na uwadze powyższe, Rada Powiatu w Zamościu wnosi o oddalenie skargi.

Załączniki:

- skarga z 28.05.2024 r.
- akta sprawy
- odpis odpowiedzi na skargę

Grzegorz Szustak
RADCA PRAWNY

w.z. Sekretarza
INSPEKTOR
mgr Iwona Banak

INSPEKTOR
mgr Jolanta Grela

INSPEKTOR
mgr Monika Podlipska