

RADY POWIATU W ZAMOŚCIU

z dnia ... grudnia 2024 roku

w sprawie wysokości opłat za usuwanie pojazdów z dróg na obszarze Powiatu Zamojskiego i ich przechowywanie na parkingu strzeżonym oraz wysokości kosztów w przypadku odstąpienia od wykonania dyspozycji usunięcia pojazdu

Na podstawie art.12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998r. o samorządzie powiatowym (t.j. Dz.U. z 2024r. poz.107) i art. 130a ust.6 w związku z ust.1, 2 oraz 2a ustawy z dnia 20 czerwca 1997r. – Prawo o ruchu drogowym (t.j. Dz. U. z 2024r. poz.1251) Rada Powiatu w Zamościu uchwala, co następuje:

§ 1. Za usunięcie pojazdu z drogi na koszt właściciela w przypadkach określonych w art. 130a ust. 1 i 2 ustawy Prawo o ruchu drogowym ustala się opłatę w wysokości:

- rower lub motorower - 151 zł,
- motocykl - 295 zł,
- pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5t - 636 zł,
- pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 3,5t do 7,5t - 794 zł,
- pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 7,5t do 16t - 1 122 zł,
- pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 16t – 1 654 zł,
- pojazd przewożący materiały niebezpieczne – 2 012 zł,
- hulajnoga elektryczna lub urządzenie transportu osobistego – 151 zł.

§ 2. Za przechowywanie na parkingu strzeżonym pojazdów usuniętych z dróg na koszt właściciela ustala się opłatę za każdą dobę przechowywania w wysokości:

- rower lub motorower – 15 zł,
- motocykl - 19 zł,
- pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5t - 29 zł,
- pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 3,5t do 7,5t - 45 zł,
- pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 7,5t do 16t - 75 zł,
- pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 16t – 109 zł,
- pojazd przewożący materiały niebezpieczne – 222 zł,
- hulajnoga elektryczna lub urządzenie transportu osobistego – 15 zł.

§ 3. Ustala się koszty, o których mowa w art.130a ust. 2a ustawy Prawo o ruchu drogowym w wysokości 30% opłaty określonej w § 1 niniejszej uchwały z uwzględnieniem rodzaju pojazdu.

§ 4. Traci moc uchwała Nr XLI/453/2023 Rady Powiatu w Zamościu z dnia 20 grudnia 2023r. w sprawie wysokości opłat za usuwanie pojazdów z dróg na obszarze Powiatu Zamojskiego i ich przechowywanie na parkingu strzeżonym oraz wysokości kosztów w przypadku odstąpienia od wykonania dyspozycji usunięcia pojazdu (Dziennik Urzędowy Województwa Lubelskiego z 2023r. poz. 7908).

§ 5. Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Powiatu w Zamościu.

§ 6. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubelskiego.

Z up. STAROSTY

mgr Robert Franczak
Dyrektor Wydziału Komunikacji

Grzegorz Szustak
RADCA PRAWNY

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 130a ust. 1 i 2 ustawy Prawo o ruchu drogowym pojazd jest usuwany z drogi na koszt właściciela w przypadku:

- 1) pozostawienia pojazdu w miejscu, gdzie jest to zabronione i utrudnia ruch lub w inny sposób zagraża bezpieczeństwu;
 - 2) nieokazania przez kierującego dokumentu potwierdzającego zawarcie umowy obowiązkowego ubezpieczenia odpowiedzialności cywilnej posiadacza pojazdu lub dowodu opłacenia składki za to ubezpieczenie, jeżeli pojazd ten jest zarejestrowany w kraju, o którym mowa w art. 129 ust. 2 pkt 8 lit. c;
 - 3) przekroczenia wymiarów, dopuszczalnej masy całkowitej lub nacisku osi określonych w przepisach ruchu drogowego, chyba że istnieje możliwość skierowania pojazdu na pobliską drogę, na której dopuszczalny jest ruch takiego pojazdu;
 - 4) pozostawienia pojazdu nieoznakowanego kartą parkingową, w miejscu przeznaczonym dla pojazdu kierowanego przez osoby wymienione w art. 8 ust. 1 i 2;
 - 5) pozostawienia pojazdu w miejscu obowiązywania znaku wskazującego, że zaparkowany pojazd zostanie usunięty na koszt właściciela;
 - 6) kierowania nim przez osobę nieposiadającą uprawnień do kierowania pojazdami albo której zatrzymano prawo jazdy i nie ma możliwości zabezpieczenia pojazdu przez przekazanie go osobie znajdującej się w nim i posiadającej uprawnienie do kierowania tym pojazdem; przepisu nie stosuje się, jeżeli kierujący posiada pokwitowanie, o którym mowa w art. 135 ust. 4 lub 5 albo w art. 135a ust. 5 lub 6, upoważniające do kierowania pojazdem.
- 1a. Pojazd jest usuwany z drogi na koszt wykonującego przejazd drogowy w przypadku, o którym mowa w art. 140ad ust. 7.

Ponadto pojazd może być usunięty z drogi na koszt właściciela, jeżeli nie ma możliwości zabezpieczenia go w inny sposób, w przypadku gdy:

- 1) kierowała nim osoba:
 - a) znajdująca się w stanie nietrzeźwości lub w stanie po użyciu alkoholu albo środka działającego podobnie do alkoholu,
 - b) nieposiadająca przy sobie wymaganych dokumentów uprawniających do kierowania lub używania pojazdu;
- 2) jego stan techniczny zagraża bezpieczeństwu ruchu drogowego, powoduje uszkodzenie drogi albo narusza wymagania ochrony środowiska.

W myśl art. 130a ust.2a wyżej powołanej ustawy od usunięcia pojazdu odstępuje się, jeżeli przed wydaniem dyspozycji usunięcia pojazdu lub w trakcie usuwania ustaną przyczyny jego usunięcia. Jeżeli wydanie dyspozycji usunięcia pojazdu w przypadkach, o których mowa w ust. 1 lub 2, spowodowało powstanie kosztów, do ich pokrycia jest obowiązany właściciel pojazdu. Przepis ust. 10i stosuje się odpowiednio.

Pojazd może być przemieszczony lub usunięty z drogi, jeżeli utrudnia prowadzenie akcji ratowniczej.

Dyspozycję przemieszczenia lub usunięcia pojazdu z drogi wydaje:

- 1) policjant - w sytuacjach, o których mowa w ust. 1-3;

2) strażnik gminny (miejski) - w sytuacjach, o których mowa w ust. 1 pkt 1, 4 i 5,

3) osoba dowodząca akcją ratowniczą - w sytuacji, o której mowa w ust. 3.

Usuwanie pojazdów oraz prowadzenie parkingu strzeżonego dla pojazdów usuniętych w przypadkach, o których mowa w ust. 1 lub 2, należy do zadań własnych powiatu. Starosta realizuje te zadania przy pomocy powiatowych jednostek organizacyjnych lub powierza ich wykonywanie zgodnie z przepisami o zamówieniach publicznych.

Zgodnie z art.130a ust.6 Prawa o ruchu drogowym, Rada Powiatu, biorąc pod uwagę konieczność sprawnej realizacji zadań, o których mowa w ust. 1 i 2, oraz koszty usuwania i przechowywania pojazdów na obszarze danego powiatu, ustala corocznie, w drodze uchwały, wysokość opłat, o których mowa w ust. 5c, oraz wysokość kosztów, o których mowa w ust. 2a. Wysokość kosztów, o których mowa w ust. 2a, nie może być wyższa niż maksymalna kwota opłat za usunięcie pojazdu, o których mowa w ust. 6a.

Do pokrycia tych kosztów, o których mowa w art. 130a ust. 2a wyżej powołanej ustawy, obowiązany jest właściciel pojazdu lub osoba dysponująca pojazdem na podstawie innego niż własność tytułu prawnego, w przypadku odstąpienia od usunięcia pojazdu w sytuacji, gdy po wydaniu dyspozycji usunięcia ustały przyczyny jego usunięcia.

Opłaty, o których mowa w art. 130a ust. 6 Prawa o ruchu drogowym, stanowią dochód własny powiatu.

Przesłankami materialnoprawnymi, którymi winien kierować się organ samorządu podejmując uchwałę na podstawie art. 130a ust. 6 Prawa o ruchu drogowym są: konieczność sprawnej realizacji zadań w zakresie usuwania pojazdów z dróg i przechowywania tych pojazdów na parkingach strzeżonych oraz koszty usuwania i przechowywania pojazdów na obszarze danego powiatu. Treść art. 130a ust. 6 wskazuje, że żadne inne przesłanki, poza wymienionymi w tym przepisie, nie mogą wpłynąć na sposób zrealizowania upoważnienia ustawowego. Organ ma obowiązek wziąć pod uwagę powyższe przesłanki materialnoprawne, co daje organowi pewną elastyczność w kształtowaniu treści uchwały.

Ustalenie wysokości przedmiotowych opłat powinno być w znacznym stopniu zależne od rzeczywistych kosztów usług odholowania pojazdów i przechowywania ich na parkingach, świadczących przez firmy z danego powiatu. Aby uwzględnić drugą z przesłanek wynikającą z art. 130 a ust. 6 Prawa o ruchu drogowym Rada Powiatu musi uprzednio dysponować informacją na temat tego, jakie są koszty usuwania i przechowywania pojazdów na obszarze powiatu. Chodzi tu zatem nie o koszty, które powiat ponosi w związku z wykonywaniem zadań usuwania pojazdów z drogi i przechowywania ich na parkingach, ale o koszty, które są odpowiednikiem cen za usługi odholowania i parkowania pojazdów, świadczone przez firmy i inne podmioty na terenie danego powiatu.

Ponadto przy ustalaniu wysokości opłat organ samorządu jest obowiązany do wzięcia pod uwagę wynagrodzenia uzyskiwanego z tego tytułu przez firmę zewnętrzną na podstawie umowy zawartej z organem. Jednocześnie ceny zaproponowane przez podmiot zewnętrzny, wyłoniony w trybie przetargu nieograniczonego stanowią ceny rynkowe, obowiązujące na obszarze danego powiatu.

Zadanie przechowywania pojazdów, z wyłączeniem przechowywania pojazdów przewożących materiały niebezpieczne, realizowane jest przez Zarząd Dróg Powiatowych w Zamościu.

Jednocześnie brak oferty podmiotów zewnętrznych w zakresie prowadzenia parkingu dla pojazdów przewożących materiały niebezpieczne wynika z faktu nie spełniania przez przedsiębiorców wymagań określonych w obowiązujących przepisach.

Koszty ponoszone z tytułu świadczenia usług usuwania pojazdów z dróg położonych na terenie powiatu zamojskiego przez podmioty zewnętrzne przedstawia poniższa tabela.

Rodzaj pojazdu	Ceny za usunięcie pojazdów zaproponowane przez podmiot zewnętrzny wyloniony w przetargu nieograniczonym (ceny rynkowe)	
	2023 rok	2024 rok
Rower lub motorower	128zł	143,28zł
Motocykl	251zł	279,60zł
Pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5t	542zł	602,98zł
Pojazdy o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 3,5t do 7,5t	<i>Nie wpłynęła żadna oferta</i>	<i>Nie wpłynęła żadna oferta</i>
Pojazdy o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 7,5t do 16t	<i>Nie wpłynęła żadna oferta</i>	<i>Nie wpłynęła żadna oferta</i>
Pojazdy o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 16t	<i>Nie wpłynęła żadna oferta</i>	<i>Nie wpłynęła żadna oferta</i>
Pojazdy przewożące materiały niebezpieczne	<i>Nie wpłynęła żadna oferta</i>	<i>Nie wpłynęła żadna oferta</i>
hulajnoga elektryczna lub urządzenie transportu osobistego	128zł	143,28zł

Brak oferty w zakresie usuwania pojazdów o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 3,5t oraz pojazdów przewożących materiały niebezpieczne może wynikać z faktu, iż stawki maksymalne określone corocznie przez Ministra Finansów nie zapewniają w ocenie podmiotów gospodarczych prowadzących działalność w zakresie usuwania pojazdów, pokrycia rzeczywistych kosztów związanych z realizacją takich usług.

Stosownie do powyższego inicjowane przez Urząd wielokrotne próby wylonienia ewentualnego podmiotu do prowadzenia zadania usuwania pojazdów o dopuszczalnej masie powyżej 3,5t oraz przewożących materiały niebezpieczne zakończyły się unieważnieniem postępowań, z uwagi na nie zgłoszenie jakichkolwiek ofert.

Natomiast brak oferty podmiotów zewnętrznych w zakresie prowadzenia parkingu dla pojazdów przewożących materiały niebezpieczne wynika z faktu nie spełniania przez przedsiębiorców rygorystycznych wymagań określonych w obowiązujących przepisach dla tego typu obiektów infrastrukturalnych.

Przedłożony projekt uchwały w zakresie odnoszącym się do stawek opłat za usuwanie pojazdów uwzględnia zarówno fakt wskazanego problemu w wylanianiu jednostki usuwającej pojazdy z dróg położonych na terenie powiatu zamojskiego oraz wskaźniki cen towarów i usług konsumpcyjnych publikowanych przez Główny Urząd Statystyczny.

Zgodnie z informacjami sygnałnymi Głównego Urzędu Statystycznego wskaźnik cen towarów i usług konsumpcyjnych we wrześniu 2024 r. wynosił 4,9%.

Z uwagi na konieczność sprawnej realizacji zadań w zakresie usuwania pojazdów, zaproponowane w projekcie uchwały stawki, kształtują się na poziomie opłat za usuwanie pojazdów określonym w obwieszczeniu Ministra Finansów z dnia 2 sierpnia 2023 r. w sprawie ogłoszenia obowiązujących w 2024r. maksymalnych stawek opłat za usunięcie pojazdu z drogi i jego parkowanie na parkingu strzeżonym (M.P. z 2023 r. poz. 805) tj.:

1) rower lub motorower:

a) za usunięcie - 166 zł,

b) za każdą dobę przechowywania - 32 zł;

2) motocykl:

- a) za usunięcie - 324 zł,
- b) za każdą dobę przechowywania - 43 zł;

3) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5 t:

- a) za usunięcie - 697 zł,
- b) za każdą dobę przechowywania - 60 zł;

4) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 3,5 t do 7,5 t:

- a) za usunięcie - 871 zł,
- b) za każdą dobę przechowywania - 79 zł;

5) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 7,5 t do 16 t:

- a) za usunięcie - 1230 zł,
- b) za każdą dobę przechowywania - 112 zł;

6) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 16 t:

- a) za usunięcie - 1813 zł,
- b) za każdą dobę przechowywania - 199 zł;

7) pojazd przewożący materiały niebezpieczne:

- a) za usunięcie - 2205 zł,
- b) za każdą dobę przechowywania - 290 zł;

8) hulajnoga elektryczna lub urządzenie transportu osobistego:

- a) za usunięcie - 166 zł,
- b) za każdą dobę przechowywania - 32 zł.

Jednocześnie projekt uchwały utrzymuje bez jakichkolwiek zmian dotychczasowe stawki opłat za przechowywanie pojazdów na parkingu prowadzonym przez pomocy powiatowej jednostki organizacyjnej, którą jest Zarząd Dróg Powiatowych w Zamościu.

Należy zauważyć, iż maksymalne stawki opłat określone w art. 130a ust. 6a Prawa o ruchu drogowym, obowiązujące w danym roku kalendarzowym ulegają corocznie zmianie na następny rok kalendarzowy w stopniu odpowiadającym wskaźnikowi cen towarów i usług konsumpcyjnych w okresie pierwszego półrocza roku, w którym stawki ulegają zmianie, w stosunku do analogicznego okresu roku poprzedniego. Przepis art. 130a ust. 6 i 6a w/w ustawy wszedł w życie z dniem 21 sierpnia 2011 roku.

Na każdy rok kalendarzowy minister właściwy do spraw finansów publicznych ogłasza, w drodze obwieszczenia, w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej "Monitor Polski" maksymalne stawki opłat, o których mowa w art. 130a ust. 6a Prawa o ruchu drogowym, z uwzględnieniem zasady określonej w art. 130a ust. 6b wyżej powołanej ustawy, zaokrąglając je w górę do pełnych złotych.

Natomiast w myśl Obwieszczenia Ministra Finansów z dnia 29 lipca 2024 r. w sprawie ogłoszenia *obowiązujących w 2025r.* maksymalnych stawek opłat za usunięcie pojazdu z drogi i jego parkowanie na parkingu strzeżonym (M.P. z 2024 r. poz. 718) wynoszą one odpowiednio:

1) rower lub motorower:

- a) za usunięcie - 171 zł,
- b) za każdą dobę przechowywania - 33 zł;

2) motocykl:

- a) za usunięcie - 333 zł,
- b) za każdą dobę przechowywania - 45 zł;

3) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5 t:

- a) za usunięcie - 716 zł,
- b) za każdą dobę przechowywania - 62 zł;

4) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 3,5 t do 7,5 t:

- a) za usunięcie - 895 zł,
- b) za każdą dobę przechowywania - 82 zł;

5) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 7,5 t do 16 t:

- a) za usunięcie - 1264 zł,
- b) za każdą dobę przechowywania - 116 zł;

6) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 16 t:

- a) za usunięcie - 1862 zł,

b) za każdą dobę przechowywania - 205 zł;

7) pojazd przewożący materiały niebezpieczne:

a) za usunięcie - 2265 zł,

b) za każdą dobę przechowywania - 298 zł;

8) hulajnoga elektryczna lub urządzenie transportu osobistego:

a) za usunięcie - 171 zł,

b) za każdą dobę przechowywania - 33 zł.

Przedstawiony Radzie Powiatu w Zamościu projekt wypełnia nałożony z dniem 21 sierpnia 2011 roku na Radę Powiatu obowiązek corocznego ustalenia, w drodze uchwały, wysokości opłat za usunięcie i przechowywanie pojazdów oraz kosztów, do pokrycia których zobowiązany jest właściciel pojazdu lub osoba dysponująca pojazdem na podstawie innego niż własność tytułu prawnego, w przypadku odstąpienia od usunięcia pojazdu, gdy po wydaniu dyspozycji usunięcia ustały przyczyny jego usunięcia.

Z up. STAROSTY

mgr Robert Franczak
Dyrektor Wydziału Komunikacji

Grzegorz Szustak
RADCA PRAWNY