

Uchwała

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Lublinie

z dnia 22 kwietnia 2025 roku

STAROSTWO POWIATOWE W ZAMOŚCIU SEKRETARIAT	
Wpłynęło	24. 04. 2025 31
Ilość załączników	4049/25
Nr	podpis skubietka

- do wiadomości
Biuo Obsługi Reg

w sprawie zaopiniowania sprawozdania z wykonania budżetu.

Na podstawie art. 13 pkt 5 w zw. z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2025 r., poz. 7), po rozpoznaniu przedłożonego przez Zarząd Powiatu w Zamościu sprawozdania z wykonania budżetu powiatu za 2024 rok Skład Orzekający:

Aneta Siek – przewodnicząca
Magdalena Malec – członek
Dariusz Kołodziej – członek

uchwała, co następuje:

pozytywnie opiniuje się roczne sprawozdanie **Zarządu Powiatu w Zamościu** z wykonania budżetu za rok 2024.

Uzasadnienie

Zarząd Powiatu w Zamościu, zgodnie z art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2024 r., poz. 1530 ze zm.), przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Lublinie roczne sprawozdanie z wykonania budżetu powiatu za 2024 r. Sprawozdanie opisowe wpłynęło w ustawowym terminie, tj. 31 marca br.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, powołany zarządzeniem Nr 42/2024 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie z dnia 12 grudnia 2024 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, został upoważniony do wykonywania przypisanych Izbie przez art. 13 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych zadań. Opiniowanie sprawozdań organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego z wykonania jej budżetu mieści się również w tym zakresie zadań. Skład Orzekający wydając opinię w oparciu o kryterium legalności ocenia zgodność z prawem, zgodność dokumentacji ze stanem faktycznym oraz poprawność formalno-rachunkową. Skład Orzekający nie ocenia natomiast celowości czy też gospodarności przy wykonywaniu budżetu.

Przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu spełnia wymogi, jakie temu sprawozdaniu stawia art. 267 i art. 269 ustawy o finansach publicznych, czyli zawiera:

- informację o dochodach i wydatkach budżetu jednostki samorządu terytorialnego w szczególności określonej jak w uchwale budżetowej,
- informację o zmianach w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych, dokonanych w trakcie roku budżetowego,
- stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich.

Dane zawarte w tym sprawozdaniu korespondują z danymi wykazanymi w sprawozdaniach sporządzonych na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 11 stycznia 2022 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2022 r. poz. 144 ze zm.) oraz rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 r. w sprawie sprawozdań jednostek

sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 652). Zastosowana klasyfikacja budżetowa zasadniczo odpowiada zasadom określonym w rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (t.j. Dz. U. z 2022 r., poz. 513 ze zm.).

W sprawozdaniu opisowym organ wykonawczy przedstawił realizację budżetu zarówno po stronie dochodowej jak i wydatkowej. Dochody zostały wykonane w kwocie 163.721.620,91 zł, co stanowi 99,24 % planu, z tego dochody bieżące w kwocie 122.871.511,07 zł oraz dochody majątkowe w kwocie 40.850.109,84 zł. Wydatki wykonano w kwocie 148.769.752,54 zł, co stanowi 94,20 % planu, z tego wydatki bieżące w kwocie 98.027.727,99 zł oraz wydatki majątkowe w kwocie 50.742.024,55 zł. Skład Orzekający nie stwierdził przekroczeń rocznego planu wydatków, jednak postanowił zwrócić uwagę na poniesione wydatki z tytułu odsetek na łączną kwotę 17.705,46 zł, do czego Zarząd Powiatu nie odniósł się w sprawozdaniu. Zgodnie z art. 44 ust. 3 pkt 3 ustawy finansach publicznych wydatki publiczne mogą być ponoszone w wysokościach ustalonych w uchwale budżetowej i dokonywane w wysokościach i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań. Zapłata odsetek może stanowić naruszenie dyscypliny finansów publicznych, gdyż zgodnie z art. 16 ust. 1 ustawy z dnia 17 grudnia 2004 r. o naruszeniu dyscypliny finansów publicznych (Dz. U. z 2024 r., poz. 104) naruszeniem dyscypliny jest niewykonanie w terminie zobowiązania jednostki sektora finansów publicznych, w tym obowiązku zwrotu należności celnej, podatku, nadpłaty lub nienależnie opłaconych składek na ubezpieczenie społeczne lub zdrowotne, którego skutkiem jest zapłata odsetek, kar lub opłat albo oprocentowanie tych należności.

Rok budżetowy zamknął się nadwyżką w kwocie 14.951.868,37 zł. W 2024 r. powiat wykonał rozchody z tytułu spłat kredytów długoterminowych w kwocie 4 mln zł oraz udzielenia pożyczek długoterminowych w kwocie 1 mln zł. Zrealizowane przychody pochodziły z wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w kwocie 5.711.413,62 zł, ze spłat pożyczek długoterminowych w kwocie 54.500,00 zł oraz z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w kwocie 6.943.605,60 zł. Zadłużenie powiatu na koniec 2024 r. zmniejszyło się do kwoty 20 mln zł. Wykazane w sprawozdaniu Rb-27S należności stanowiły kwotę 2.474.692,31 zł, z tego zaległości stanowiły kwotę 2.211.620,26 zł. Zarząd Powiatu odniósł się do występujących na koniec roku budżetowego zaległości w uiszczaniu należności budżetowych oraz wskazał, że wobec dłużników prowadzone jest postępowanie windykacyjne.

Zachowana została zasada wynikająca z art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych upoważniająca do wykonania wydatków bieżących co najwyżej do kwoty dochodów bieżących powiększonych o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki.

Przedłożone roczne sprawozdanie z wykonania budżetu za 2024 rok zasługuje w całości na pozytywną ocenę. Do Rady należy natomiast weryfikacja podejmowanych przez organ wykonawczy działań przy realizacji budżetu w aspekcie ich gospodarności i celowości.

Z tych względów orzeczono jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do pełnego składu Kolegium RIO w Lublinie, za pośrednictwem tut. Zespołu w Zamościu, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Otrzymują:

1. Zarząd Powiatu w Zamościu,
2. a/a.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Aneta Sęk