

Pan Sławomir
Marek Sanku

STAROSTWO POWIATOWE W ZAMOŚCIU SEKRETARIAT	
Wpłynęło dnia	12. 12. 2025 945
11799/2025	
Łość załączników	
Nr	 podpis E. Fl

RIO.I.42.7.228.2025

1/ P. Dy. A. Jankowski

2/ P. Sekretarz Powiatu (obrotowy Ruch)

Uchwała

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Lublinie

z dnia 10 grudnia 2025 r.

w sprawie zaopiniowania projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej.

Na podstawie art. 19 ust. 2 w związku z art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2025 r., poz. 7) oraz art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2025 r., poz. 1483), po przeanalizowaniu przedłożonego przez Zarząd Powiatu w Zamościu projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie:

Aneta Siek – przewodnicząca

Magdalena Malec – członek

Dariusz Kołodziej – członek

uchwała, co następuje:

pozytywnie opiniuje się złożony przez Zarząd Powiatu w Zamościu projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2026-2029.

Uzasadnienie

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, powołany zarządzeniem Nr 42/2024 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie z dnia 12 grudnia 2024 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie został upoważniony do wydawania opinii, m.in. o przedkładanych przez organy wykonawcze jednostek samorządu terytorialnego projektach uchwał o wieloletnich prognozach finansowych.

Zarząd Powiatu w Zamościu w wykonaniu dyspozycji zawartej w art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy o finansach publicznych przedstawił tut. Izbie projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej (WPF) na lata 2026-2029, obejmujący prognozę kwoty długu i planowane do realizacji przedsięwzięcia. Do projektu dołączone zostały objaśnienia przyjętych wartości.

Skład Orzekający analizując przedstawione materiały stwierdził, że – od strony formalnej – odpowiadają one wymogom stawianym dla tego aktu przez przepisy art. 226 – 228 ustawy o finansach publicznych, a także przez rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 83).

Wartości przedstawione w opiniowanym projekcie pozwalają na przyjęcie stanowiska, że w latach objętych projektem uchwały zapewnione będzie przestrzeganie przepisów ustawy o finansach publicznych w zakresie uchwalania i wykonywania budżetów. Dotyczy to przede wszystkim dopuszczalnego poziomu zadłużania się jednostek samorządu terytorialnego. Wskazanie tego poziomu opiera się na formule wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych. Polega ona na ustaleniu relacji faktycznego poziomu spłaty zadłużenia wraz z kosztami jego obsługi w danym roku (odnoszony do planowanych dochodów bieżących pomniejszonych o dotacje i środki

przeznaczone na cele bieżące) do dopuszczalnego poziomu tych spłat. Dopuszczalny poziom spłat uzależniony jest głównie od historycznie wypracowanych nadwyżek operacyjnych, obliczonych bez uwzględniania m.in. dotacji i środków o charakterze bieżącym na realizację zadań współfinansowanych ze środków UE odniesionych do dochodów bieżących pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące. Dla wyliczenia wskaźników nadwyżkę operacyjną podwyższają wykonane dochody ze sprzedaży majątku wynikające ze sprawozdań. Z przedstawionych w prognozie kwoty długu danych wynika, że w każdym roku objętym opiniowanym projektem wymagana ustawa o finansach publicznych relacja zostanie zachowana.

W poszczególnych latach objętych projektowaną wieloletnią prognozą finansową planowane jest zachowanie dyspozycji art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym nie można uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych, przychody pochodzące z udzielonych w latach ubiegłych pożyczek oraz przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych. W latach 2026-2029 budżet w zakresie części bieżącej może być równoważony przychodami z wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.

Sporządzona wieloletnia prognoza finansowa wraz z prognozą kwoty długu zakłada zadłużenie gminy na koniec 2025 r. w kwocie 17.944.150,98 zł, a na koniec 2026 r. w kwocie 12.333.132,08 zł, która to kwota ma zostać spłacona do 2028 r. Na lata 2027-2028 prognozowane są budżety nadwyżkowe, które to nadwyżki przeznaczone są na spłatę zadłużenia. Należy zaznaczyć, że dla spełnienia relacji art. 243 ustawy o finansach publicznych w latach kolejnych istotne znaczenie będzie miała realizacja budżetów poszczególnych lat zgodnie z przyjętymi planami.

Końcowo wskazać należy, że przyjęte w WPF wielkości planowanych dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów są zgodne z projektem uchwały budżetowej na rok przyszły.

Skład orzekający – mając na uwadze kompletność złożonych dokumentów, ich zgodność z obowiązującymi w tym zakresie przepisami prawa, postanowił pozytywnie zaopiniować przedłożony projekt wieloletniej prognozy finansowej.

Stosownie do treści art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych niniejsza opinia powinna być opublikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od jej otrzymania w trybie przewidzianym w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (t.j. Dz. U. z 2022, poz. 902).

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego
Aneta Sienk
Aneta Sienk

Otrzymuje:

1. Zarząd Powiatu w Zamościu,
2. a/a.